

**SCIENCE**  
**PROBLEMS.UZ**

ISSN 2181-1342

Actual problems of social and humanitarian sciences  
Актуальные проблемы социальных и гуманитарных наук

**Ijtimoiy-gumanitar  
fanlarning dolzarb  
muammolari**

2-maxsus  
son (6-jild)

**2026**

**SCIENCEPROBLEMS.UZ**

**IJTIMOIIY-GUMANITAR FANLARNING  
DOLZARB MUAMMOLARI**

*№ 5/2 (6) - 2025*

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-  
ГУМАНИТАРНЫХ НАУК**

**ACTUAL PROBLEMS OF HUMANITIES AND SOCIAL SCIENCES**

**TOSHKENT-2026**

## **BOSH MUHARRIR:**

Isanova Feruza Tulqinovna

## **TAHRIR HAY'ATI:**

### *07.00.00- TARIX FANLARI:*

Yuldashev Anvar Ergashevich – tarix fanlari doktori, siyosiy fanlar nomzodi, professor;

Mavlanov Uktam Maxmasabirovich – tarix fanlari doktori, professor;

Xazratkulov Abror – tarix fanlari doktori, dotsent;

Tursunov Ravshan Normuratovich – tarix fanlari doktori;

Xolikulov Axmadjon Boymahammatovich – tarix fanlari doktori;

Gabrielyan Sofya Ivanovna – tarix fanlari doktori, dotsent;

Saidov Sarvar Atabullo o'g'li – katta ilmiy xodim, Imom Termiziy xalqaro ilmiy-tadqiqot markazi, ilmiy tadqiqotlar bo'limi.

### *08.00.00- IQTISODIYOT FANLARI:*

Karlibayeva Raya Xojabayevna – iqtisodiyot fanlari doktori, professor;

Nasirxodjayeva Dilafruz Sabitxanovna – iqtisodiyot fanlari doktori, professor;

Ostonokulov Azamat Abdukarimovich – iqtisodiyot fanlari doktori, professor;

Arabov Nurali Uralovich – iqtisodiyot fanlari doktori, professor;

Xudoyqulov Sadirdin Karimovich – iqtisodiyot fanlari doktori, dotsent;

Azizov Sherzod O'ktamovich – iqtisodiyot fanlari doktori, dotsent;

Xojayev Azizxon Saidaloxonovich – iqtisodiyot fanlari doktori, dotsent

Xolov Aktam Xatamovich – iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD), dotsent;

Shadiyeva Dildora Xamidovna – iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD), dotsent v.b.;

Shakarov Qulmat Ashirovich – iqtisodiyot fanlari nomzodi, dotsent.;

Jabborova Charos Aminovna - iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD).

### *09.00.00- FALSAFA FANLARI:*

Hakimov Nazar Hakimovich – falsafa fanlari doktori, professor;

Yaxshilikov Jo'raboy – falsafa fanlari doktori, professor;

G'aybullayev Otabek Muhammadiyevich – falsafa fanlari doktori, professor;

Saidova Kamola Uskanbayevna – falsafa fanlari doktori;

Hoshimxonov Mo'min – falsafa fanlari doktori, dotsent;

O'roqova Oysuluv Jamoliddinovna – falsafa fanlari doktori, dotsent;

Nosirxodjayeva Gulnora Abdulkaxxarovna – falsafa fanlari nomzodi, dotsent;

Turdiyev Bexruz Sobirovich – falsafa fanlari doktori (DSc), Professor.

### *10.00.00- FILOLOGIYA FANLARI:*

Axmedov Oybek Saporbayevich – filologiya fanlari doktori, professor;

Ko'chimov Shuxrat Norqizilovich – filologiya fanlari doktori, dotsent;

Hasanov Shavkat Ahadovich – filologiya fanlari doktori, professor;

Baxronova Dilrabo Keldiyorovna – filologiya fanlari doktori, professor;

Mirsanov G'aybullo Qulmurodovich – filologiya fanlari doktori, professor;

Salaxutdinova Musharraf Isamutdinovna – filologiya fanlari nomzodi, dotsent;

Kuchkarov Raxman Urmanovich – filologiya fanlari nomzodi, dotsent v/b;

Yunusov Mansur Abdullayevich – filologiya fanlari nomzodi;

Saidov Ulugbek Aripovich – filologiya fanlari nomzodi, dotsent;

Qodirova Muqaddas Tog'ayevna - filologiya fanlari nomzodi, dotsent.

### *12.00.00- YURIDIK FANLAR:*

Axmedshayeva Mavlyuda Axatovna – yuridik fanlar doktori, professor;

Muxitdinova Firyuza Abdurashidovna – yuridik fanlar doktori, professor;

Esanova Zamira Normurotovna – yuridik fanlar doktori, professor, O'zbekiston Respublikasida xizmat ko'rsatgan yurist;

Hamroqulov Bahodir Mamasharifovich – yuridik fanlar doktori, professor v.b.,;

Zulfiqorov Sherzod Xurramovich – yuridik fanlar doktori, professor;

Xayitov Xushvaqt Saparbayevich – yuridik fanlar doktori, professor;

Asadov Shavkat G'aybullayevich – yuridik fanlar doktori, dotsent;

Ergashev Ikrom Abdurasulovich – yuridik fanlari doktori, professor;

Utemuratov Maxmut Ajimuratovich – yuridik fanlar nomzodi, professor;

Saydullayev Shaxzod Alixanovich – yuridik fanlar nomzodi, professor;

Hakimov Komil Baxtiyarovich – yuridik fanlar doktori, dotsent;

Yusupov Sardorbek Baxodirovich – yuridik fanlar doktori, professor;

Amirov Zafar Aktamovich – yuridik fanlar doktori (PhD);

Jo'rayev Sherzod Yuldashevich – yuridik fanlar nomzodi, dotsent;

Babadjanov Atabek Davronbekovich – yuridik fanlar nomzodi, professor;

Normatov Bekzod Akrom o'g'li — yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori;

Rahmatov Elyor Jumaboyevich — yuridik fanlar nomzodi;

### *13.00.00- PEDAGOGIKA FANLARI:*

Xashimova Dildarxon Urinboyevna – pedagogika fanlari doktori, professor;

Ibragimova Gulnora Xavazmatovna – pedagogika fanlari doktori, professor;

Zakirova Feruza Maxmudovna – pedagogika fanlari doktori;

Kayumova Nasiba Ashurovna – pedagogika fanlari doktori, professor;

Taylanova Shoxida Zayniyevna – pedagogika fanlari

doktori, dotsent;

Jumaniyozova Muhayyo Tojiyevna – pedagogika fanlari doktori, dotsent;

Ibraximov Sanjar Urunbayevich – pedagogika fanlari doktori;

Javliyeva Shaxnoza Baxodirovna – pedagogika fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD);

Bobomurotova Latofat Elmurodovna — pedagogika fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD).

### *19.00.00- PSIXOLOGIYA FANLARI:*

Karimova Vasila Mamanosirovna – psixologiya fanlari doktori, professor, Nizomiy nomidagi Toshkent davlat pedagogika universiteti;

Hayitov Oybek Eshboyevich – Jismoniy tarbiya va sport bo'yicha mutaxassislarni qayta tayyorlash va malakasini oshirish instituti, psixologiya fanlari doktori, professor

Umarova Navbahor Shokirovna– psixologiya fanlari doktori, dotsent, Nizomiy nomidagi Toshkent davlat pedagogika universiteti, Amaliy psixologiyasi kafedrasini mudiri;

Atabayeva Nargis Batirovna – psixologiya fanlari doktori, dotsent;

Shamshetova Anjim Karamaddinovna – psixologiya fanlari doktori, dotsent;

Qodirov Obid Safarovich – psixologiya fanlari doktori (PhD).

### *22.00.00- SOTSILOGIYA FANLARI:*

Latipova Nodira Muxtarjanovna – sotsiologiya fanlari doktori, professor, O'zbekiston milliy universiteti kafedra mudiri;

Seitov Azamat Po'latovich – sotsiologiya fanlari doktori, professor, O'zbekiston milliy universiteti;

Sodiqova Shohida Marxaboyevna – sotsiologiya fanlari doktori, professor, O'zbekiston xalqaro islom akademiyasi.

### *23.00.00- SIYOSIY FANLAR*

Nazarov Nasriddin Ataqulovich –siyosiy fanlar doktori, falsafa fanlari doktori, professor, Toshkent arxitektura qurilish instituti;

Bo'tayev Usmonjon Xayrullayevich –siyosiy fanlar doktori, dotsent, O'zbekiston milliy universiteti kafedra mudiri.

---

## OAK Ro'yxati

Mazkur jurnal Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasi Rayosatining 2022-yil 30-noyabrdagi 327/5-son qarori bilan tarix, iqtisodiyot, falsafa, filologiya, yuridik va pedagogika fanlari bo'yicha ilmiy darajalar yuzasidan dissertatsiyalar asosiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan ilmiy nashrlar ro'yxatiga kiritilgan.

---

**“Ijtimoiy-gumanitar fanlarning dolzarb muammolari”** elektron jurnali 2020-yil 6-avgust kuni 1368-sonli guvohnoma bilan davlat ro'yxatiga olingan.

**Muassis:** “SCIENCEPROBLEMS TEAM” mas'uliyati cheklangan jamiyati

### **Tahririyat manzili:**

100070. Toshkent shahri, Yakkasaroy tumani, Kichik Beshyog'och ko'chasi, 70/10-uy. Elektron manzil: [scienceproblems.uz@gmail.com](mailto:scienceproblems.uz@gmail.com)

### **Bog'lanish uchun telefon:**

(99) 602-09-84 (telegram).

**MUNDARIJA**

**07.00.00 – TARIX FANLARI**

<i>Saparbaev Bunyod Khurrambek ogli</i> KHIVA (KHOREZM) STATE AS AN ACTIVE AGENT: DIPLOMACY, ECONOMY, AND RUSSIAN INTERACTION, 1806–1825 .....	10-22
<i>Rahmatilloev Nusratillo</i> BUXORO AMIRLIGI VA QO‘QON XONLIGI O‘RTASIDAGI SIYOSIY JARAYONLARNING QO‘QON XONLIGI TARIXSHUNOSLIGIDA YORITILISHI.....	23-27
<i>Sattarov Akram Madaminovich</i> TURKISTON GENERAL-GUBERNATORLIGI AHOLISINING IJTIMOYIY HAYOTI.....	28-33
<i>Джаббарова Юлдуз Джуманиязовна</i> ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ В ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ УЗБЕКИСТАНА .....	34-38
<i>Boyto‘rayev Sirojiddin Usmon o‘g‘li</i> SURXONDARYO VILOYATI MUZEYLARI VA TURIZM SALOHİYATINING SHAKLLANISHIDA: TERMIZ O‘LKASHUNOSLIK MUZEYINING O‘RNI .....	39-43
<i>Qobulova Gulzoda Maxsud qizi</i> O‘RTA ASR MANBALARINI RAQAMLASHTIRISHNING ILMIY ZARURATI VA KONSEPTUAL ASOSLARI.....	44-49
<i>Qudratillayev Parviz</i> KONFUTSIYLIK TA‘LIMOTIDA IJTIMOYIY HIMOYA MASALALARI .....	50-53

**08.00.00 – IQTISODIYOT FANLARI**

Юлдашева Надира Викторовна НОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ПРЕВЕНТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В УЗБЕКИСТАНА: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И ПРАВОВЫЕ НОВАЦИИ .....	54-63
--	-------

**09.00.00 – FALSAFA FANLARI**

<i>Saifnazarov Ismail Saifnazarovich</i> MAHALLA – O‘ZBEK JAMIYATINING TARIXIY MEROSI, MAMLUKAT TINCHLIGI VA RAVNAQINING ASOSIY POYDEVORI .....	64-69
<i>G‘ulomov Abdullo</i> MAHMUD LOMISHIYNING “TAMHID” ASARIDA IMOMAT BORASIDAGI QARASHLAR TAHLILI.....	70-76
<i>Axmedov Xamdam Alikulovich</i> XALQARO EKOLOGIK ADOLATNI TA‘MINLASHDA TRANSCHEGARAVIY MAS‘ULIYAT, “UMUMIY VA DIFFERENSIALASHGAN JAVOBGARLIK” MUAMMOLARI .....	77-81
<i>Raxmonov Shohzod Husan o‘g‘li</i> YOSHLAR AXLOQIY TAFAKKURI VA MADANIYATINI YUKSALTIRISHDA NURONIYLAR TAJRIBASIDAN FOYDALANISHNING AHAMIYATI.....	82-85

<i>Oripov Shuxratjon Orip o'g'li</i> RAHBAR KADRLAR MA'NAVIY QIYOFASINING IJTIMOY-FALSAFIY MODELI.....	86-93
<i>Jomuradov Ikrom Ilxom o'g'li</i> IMMANUEL KANT FALSAFASIDA NOUMENAL ERKINLIK VA FENOMENAL DETERMINIZMNING ANTINOMIK TABIATI: TRANSCENDENTAL KONTEKSTDA TAHLIL .....	94-98
<i>Safarov Akbar Isoqulovich, Ziyotova Adolat Ergashovna</i> EKOLOGIK MADANIYAT YUKSAKLIGI, HUQUQIY ONG VA TABIAT-JAMIYAT INSONNING UZVIY BOG'LIQLIGI .....	99-103

#### **10.00.00 – FILOLOGIYA FANLARI**

<i>Musayev Akmalbek Ibragimdjanoich</i> INGLIZ VA O'ZBEK DIPLOMATIK DISKURSIDA EVFEMIZATSIYA VA YUMSHATISH STRATEGIYALARINING LINGVOPRAGMATIK TAHLILI .....	104-110
<i>Bazarov Zokir Mehrikulovich</i> A.QODIRIYNING “O'TKAN KUNLAR” ROMANI TARJIMALARIDA LINGVOKULTUROLOGIK KOMPETENSIYA KOMPONENTLARINING IFODALANISHI ....	111-114
<i>Kuchiyev Malik Abdumannonovich</i> ILOVA QURILMA TARKIBIDAGI FRAZEOLOGIK BIRLIKLARNING STILISTIK FUNKSIYALARI .....	115-120
<i>Абдуллаева Парвина Толибжоновна</i> ТЕМПОРАЛЬНЫЙ ОБРАЗ В ИСПАНСКОЙ И УЗБЕКСКОЙ ПАРЕМИОЛОГИИ.....	121-123
<i>Ismoilova Fotima</i> ISAJON SULTONNING “BILGA XOQON” ROMANIDA TO'QIMA OBRAZLARNING BADIIY VAZIFASI .....	124-129
<i>Eshqulov Sunnat</i> PESHLAVHALARNING TIL XUSUSIYATLARI VA IMLO MUAMMOLARI XUSUSIDA.....	130-134

#### **12.00.00 – YURIDIK FANLAR**

<i>Yo'ldoshev Azizjon Ergash o'g'li</i> OMMAVIY ISHTIROK DARAJALARINI ANIQLASHNING AYRIM HUQUQIY MASALALARI .....	135-139
<i>Saginidikov Maxset Djubaktanovich</i> CONSTITUTIONAL AND LEGAL ESSENCE OF COOPERATION BETWEEN COUNCILS OF PEOPLE'S DEPUTIES AND CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS .....	140-147
<i>Rajabov Umrbek Ravshanbekovich</i> OILA-TURMUSH MUNOSABATLARI DOIRASIDAGI JINOYATLARNI BARTARAF ETISHDA PROFILAKTIKA INSPEKTORLARI FAOLIYATINING KRIMINOLOGIK MEKANIZMLARI .....	148-152
<i>Bekov Ixtiyor Rustamovich</i> KONSTITUTSIYAVIY ODIL SUDLOVNI ILM VA TA'LIM BILAN UYG'UN RIVOJLANTIRISH MASALALARI .....	153-157
<i>Хайдарова Хилола Анваровна</i> МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН И ИХ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ГЛОБАЛЬНОГО ДИАЛОГА .....	158-164

<i>Ahmedov Islom Baxtiyor o'g'li</i> ICHKI ISHLAR ORGANLARIDA RAQOBATBARDOSH PROFESSIONAL VA ZAMONAVIY KADRLARNI TAYYORLASH: MAQSAD VA VAZIFALAR .....	165-168
<i>Fayzulloev Shohijaxon Jobirovich</i> JAHON SAVDO TASHKILOTIGA A'ZOLIK BOSQICHIDA SHAFFOFLIKNI TA'MINLASH MASALALARI .....	169-176
<i>Turgunboeva Mamura</i> SOME ISSUES OF COPYRIGHT PROTECTION ON THE INSTAGRAM SOCIAL NETWORK	177-181
<i>Mamataliyeva Shahnoza Xushmamat qizi</i> JINOYAT PROTSESSIDA XAVFSIZLIK CHORALARI QO'LLASH JARAYONIDA ISBOT QILISHNING O'ZIGA XOS JIHATLARI .....	182-192
<i>Shokirova-Inomjonova Mashhuraxon G'ayratjon qizi</i> IJTIMOIY SOHA TUSHUNCHASINING NAZARIY-HUQUQIY TAHLILI .....	193-196
<i>Turayeva Dildora Iskandarovna</i> ICHKI ISHLAR ORGANLARINING JAMOAT XAVFSIZLIGIGA OID FAOLIYATINI AXBOROTLAR BILAN TA'MINLASHNING TURLARI, SHAKLLARI VA BUGUNGI KUNDAGI HOLATI .....	197-206
<i>Абдужампоров Шахбоз Музаффар ўғли</i> ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАССЛЕДОВАНИЯ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЙ .....	207-215
<i>To'rabayeva Ziyoda Yakubovna</i> O'ZBEKISTON RESPUBLIKASIDA VOYAGA YETMAGANLARNI JINOIY JAVOBGARLIK VA JAZODAN OZOD QILISHGA DOIR QONUNCHILIKNI TAKOMILLASHTIRISH .....	216-227
<i>Abdusamiyeva Dilrabo Abduvaxob kizi</i> THE ROLE OF THE PENITENTIARY SYSTEM IN THE RESOCIALIZATION OF PERSONS RELEASED FROM PENAL INSTITUTIONS .....	228-233
<i>Bekmirzayeva Umida</i> DAVLAT ISHTIROKIDAGI AKSIYADORLIK JAMIYATLARI KUZATUV KENGASHLARIDA SUN'IY INTELLEKTNI A'ZO-MASLAHATCHI SIFATIDA JORIY ETISHNING HUQUQIY ASOSLARI VA ISTIQBOLLARI .....	234-237
<i>Суннатиллаева Сарвиноз</i> НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАВОВАЯ ПРОЦЕДУРА В ПРОИЗВОДСТВАХ ПО ДЕЛАМ О КОНКУРЕНЦИИ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ И УЗБЕКИСТАНЕ .....	238-244
<i>Mardonova Gulsanam Bahodir qizi</i> GIYOHVANDLIK VOSITALARINING VIRTUAL OLAMDA SOTILISHI, NARX SHAKLLANISHI, HUQUQIY VAHOLASH VA EKSPERTIZA MUAMMOLARI .....	245-252
<i>Isoqov Habibilla Jakparaliyevich</i> PUL YUVISHGA QARSHI KURASHISH SOHASIDAGI XALQARO VA MINTAQAVIY TASHKILOTLAR, ULARNING FUNKSIYA VA VAZIFALARI .....	253-261
<i>Хван Леонид Борисович, Гулимова Зилола Шухратовна</i> ЦИФРОВИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН: ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ .....	262-268
<i>Kdirbaeva Altinay Maksetbaevna</i> O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI ICHKI ISHLAR ORGANLARIDA XOTIN-QIZ XODIMLAR FAOLIYATIDA XIZMAT INTIZOMI: MUAMMOLAR VA YECHIMLAR .....	269-275

<i>Zinelbaev Baxitjan Qublan o'g'li</i> YO'L HAKKATI XAVFSIZLIGINI TA'MINLASHDA MA'MURIY-HUQUQIY MEKANIZMLARNI RIVOJLANTIRISHNING DOLZARB MASALALARI (O'ZBEKISTON TAJRIBASI) .....	276-281
<i>Xo'jayeva Malohatxon Fozilxo'ja qizi</i> MA'MURIY HUIJATNI TUSHUNISH VA QO'LLASHNING O'ZIGA XOS XUSUSIYATLARI ....	282-286
<i>Toshkanov Nurbek Bahridinovich</i> OLII TA'LIM MUASSASALARI – TADBIRKORLIK SUBYEKTI SIFATIDA.....	287-295

### **13.00.00 – PEDAGOGIKA FANLARI**

<i>Rustamov Ilkhom Tursunovich</i> DIDACTIC POTENTIAL OF THE LINGUOPRAGMATIC APPROACH IN TEACHING SMALL-GENRE TEXTS.....	296-300
<i>Kaypnazarov Srajatdin Gayratdinovich</i> «ELEKTR BO'LIMI» BO'YICHA RAQAMLI TA'LIM MUHITINI YARATISH: QORAQALPOG'ISTON MAKTABLARI MISOLIDA.....	301-307
<i>Bozorov Zokir, Axtamaliyev Shamshod, Karimov Dilshod, To'rayeva Lobar</i> VEKTORLAR ALGEBRASINING ELEMENTAR MASALALAR YECHISHGA TATBIQI.....	308-315
<i>Abduraxmonova Tuxtapashsha Rustamovna</i> IONLI POLIMERLANISH REAKSIYASINI O'QITISHDA 3D VA VIRTUAL TEKNOLOGIYALARDAN FOYDALANISH .....	316-322
<i>Yaxshilikova Nargiza</i> BLENDED LEARNING STRATEGY IN TEACHING ENGLISH .....	323-327

**08.00.00-IQTISODIYOT FANLARI – ECONOMICAL SCIENCES**

**Received:** 30 January 2026

**Accepted:** 15 February 2026

**Published:** 28 February 2026

*Article / Original Paper*

**NEW INSTRUMENTS OF PREVENTIVE REGULATION OF PUBLIC PROCUREMENT IN UZBEKISTAN: INSTITUTIONAL AND LEGAL INNOVATIONS**

**Yuldasheva Nadira Viktorovna**

Doctor of Philosophy (PhD) in Economic

Associate Professor of the

Budget accounting and treasury

Tashkent State the University of Economics

E-mail: [nadira3266@gmail.com](mailto:nadira3266@gmail.com)

<http://www.orcid.org/0000-0002-5994-6787>

**Abstract.** The article examines institutional and legal innovations of preventive regulation in public procurement in the Republic of Uzbekistan introduced by Presidential Decree N 259. The current practice of public procurement regulation is analyzed, and the limitations of the reactive control model focused on ex-post detection of violations are identified. Particular attention is paid to the development of ex-ante and risk-oriented mechanisms, the shift of regulatory focus toward the planning and preparation stages of procurement, as well as the introduction of a new competitive method — the request for proposals. The study concludes that the implemented reforms create institutional prerequisites for improving efficiency, competitiveness, and performance of public procurement and highlight the need for further development of preventive regulatory instruments.

**Keywords:** public procurement; preventive regulation; risk-oriented approach; ex-ante mechanisms; institutional reforms; competitive environment; request for proposals; efficiency of public expenditures; value for money.

**НОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ПРЕВЕНТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В УЗБЕКИСТАНЕ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И ПРАВОВЫЕ НОВАЦИИ**

**Юлдашева Надира Викторовна**

доктор философии (PhD) по экономическим наукам

доцент кафедры бюджетного учета и казначейства

Ташкентский государственный экономический университет

**Аннотация.** В статье рассмотрены институциональные и правовые новации превентивного регулирования государственных закупок в Республике Узбекистан, закреплённые в Указе Президента Республики Узбекистан УП-259. Проанализирована действующая практика регулирования государственных закупок и выявлены ограничения контрольно-реактивной модели, ориентированной на последующее выявление нарушений. Особое внимание уделено развитию ex-ante и риск-ориентированных механизмов, смещению регуляторного акцента на стадии планирования и подготовки закупок, а также внедрению нового конкурентного способа — запроса предложений. По результатам исследования сделаны выводы о формировании институциональных предпосылок для повышения эффективности, конкурентности и результативности государственных закупок и необходимости дальнейшего развития превентивных инструментов регулирования.

**Ключевые слова:** государственные закупки; превентивное регулирование; риск-ориентированный подход; ex-ante механизмы; институциональные реформы; конкурентная среда; запрос предложений; эффективность государственных расходов; value for money.

DOI: <https://doi.org/10.47390/SPR1342V6SI2Y2026N08>

**Введение.** В современных условиях система государственных закупок Республики Узбекистан занимает одно из центральных мест в процессе реформирования механизмов управления государственными финансами и реализации бюджетной политики. Указанная сфера характеризуется высокой степенью нормативной динамики, что выражается в последовательном принятии указов и постановлений Президента Республики Узбекистан, решений Кабинета Министров, а также ведомственных и методических нормативных правовых актов, направленных на совершенствование правовых и институциональных основ функционирования системы государственных закупок. Данные процессы свидетельствуют о формировании комплексного подхода к регулированию закупочной деятельности, ориентированного на повышение эффективности, транспарентности и устойчивости использования государственных ресурсов.

В рамках проводимых реформ особую значимость приобретает развитие новых направлений регулирования, включая внедрение зелёных государственных закупок как инструмента достижения целей устойчивого социально-экономического развития и повышения результативности государственных расходов. Согласно оценкам международных финансовых организаций, государственные закупки выступают важнейшим механизмом государственной политики, посредством которого обеспечивается не только экономическая эффективность (value for money), но и реализация долгосрочных структурных и экологических приоритетов. В этой связи формирование нормативно-правовых и институциональных условий для интеграции экологических и инновационных критериев в закупочный процесс рассматривается как объективная необходимость и соответствует современным глобальным тенденциям развития систем государственных закупок.

Концептуальные ориентиры реформирования системы государственных закупок нашли отражение в программных установках Президента Республики Узбекистан, в которых акцент делается на обеспечении эффективного, целевого и прозрачного использования бюджетных средств, а также на переходе от преимущественно контрольно-реактивных механизмов к превентивным и риск-ориентированным инструментам регулирования. Указ Президента Республики Узбекистан УП-259 институционализировал данные подходы, заложив правовые основы для дальнейшей модернизации закупочной системы, включая развитие цифровых инструментов, усиление профилактики нарушений и повышение ответственности участников закупочного цикла.

Вместе с тем результаты практической реализации действующих механизмов государственного регулирования в сфере закупок указывают на сохранение ряда системных проблем. Счётная палата Республики Узбекистан на регулярной основе представляет Парламенту отчёты о результатах контрольной деятельности, в том числе по итогам проведения государственных закупок за соответствующий отчётный период, в которых выявляются недостатки, связанные с планированием закупок, соблюдением

установленных процедур, качеством исполнения договоров и достижением показателей эффективности. Указанные обстоятельства обуславливают необходимость дальнейшего развития и научного осмысления превентивных инструментов регулирования, а также определяют актуальность исследования институциональных и правовых новаций, закреплённых в УП-259, в контексте формирования современной результат-ориентированной модели государственных закупок.

**Методология исследования.** Методологическую основу исследования составляет качественный институциональный дизайн, основанный на комплексном сочетании правового, институционального и экономического подходов. В рамках работы применялись методы формально-юридического анализа и системного толкования для изучения правовых новаций, закреплённых в Указе Президента Республики Узбекистан УП-259 и сопутствующих нормативных правовых актах, регулирующих сферу государственных закупок. Институциональный подход использовался для выявления трансформации регуляторной модели — от контрольно-реактивных механизмов к превентивным и риск-ориентированным инструментам регулирования на различных стадиях закупочного цикла. Сравнительный анализ позволил соотнести национальные реформы с международными стандартами и рекомендациями, разработанными OECD, Всемирным банком и Transparency International.

**Обзор литературы.** В современной научной литературе превентивное регулирование государственных закупок рассматривается как ключевой элемент трансформации традиционных моделей государственного контроля, ориентированных преимущественно на выявление нарушений *post factum*. Усиление сложности закупочных процедур, рост фискальных рисков, а также расширение стратегических функций государственных закупок обусловили смещение исследовательского фокуса в сторону *ex-ante* механизмов регулирования, направленных на предупреждение нарушений, снижение неопределённости и формирование предсказуемой институциональной среды. В рамках данного подхода превентивное регулирование интерпретируется не как совокупность изолированных процедур, а как институционально встроенная система правовых, организационных и информационных инструментов, обеспечивающих управление рисками на всех стадиях закупочного цикла. Это обусловило формирование междисциплинарного научного дискурса, объединяющего положения теории государственного управления, институциональной экономики, публичных финансов и антикоррупционной политики, что нашло отражение в работах международных организаций и ведущих исследователей в области государственных закупок.

В научных и аналитических работах международных организаций и ведущих исследователей превентивное регулирование государственных закупок рассматривается как ключевой элемент современной модели институционального управления закупочной деятельностью. Так, в документах Всемирного банка превентивное регулирование трактуется как система *ex-ante* инструментов, ориентированных на выявление и минимизацию рисков на ранних стадиях закупочного цикла [1]. При этом особое внимание уделяется принципу *fit-for-purpose*, предполагающему адаптацию процедур государственных закупок к целям, масштабу,

сложности и рисковому профилю конкретных проектов. В рамках данного подхода акцент смещается с формального соблюдения процедурных требований на достижение измеримых результатов и повышение эффективности использования государственных средств

Сходная логика прослеживается в рекомендациях Организации экономического сотрудничества и развития, где превентивное регулирование государственных закупок интерпретируется как совокупность институциональных и процедурных механизмов, обеспечивающих предсказуемость, транспарентность и подотчётность закупочных процессов. По мнению экспертов ОЭСР, именно данные характеристики позволяют предупреждать нарушения до их фактического возникновения и формировать устойчивые доверительные отношения между государством и участниками рынка. В данном контексте государственные закупки рассматриваются как неотъемлемый элемент архитектуры государственного управления, в рамках которого качество институционального дизайна напрямую влияет на уровень эффективности и добросовестности закупочной системы [2].

Теоретическое обоснование превентивного подхода находит отражение в концепции качества государственного управления, разработанной Б. Ротстайном [3]. В его работах подчёркивается, что доверие к государственным институтам формируется прежде всего через беспристрастность и предсказуемость применения правил, а не посредством санкционных и репрессивных механизмов. С точки зрения данного подхода превентивное регулирование выступает как способность институтов выстраивать стабильные и понятные процедуры, минимизирующие пространство для оппортунистического поведения и тем самым снижающие вероятность нарушений ещё до их проявления

В эмпирических исследованиях М. Бауэр и М. Фазекаша превентивное регулирование государственных закупок раскрывается через категорию *ex-ante* прозрачности. Авторы исходят из того, что раскрытие информации на стадиях планирования и объявления закупок усиливает конкурентную среду, снижает вероятность манипуляций и ограничивает коррупционные риски ещё до заключения договоров. В отличие от исключительно *ex-post* контрольных механизмов, *ex-ante* прозрачность, по их мнению, обладает выраженным профилактическим эффектом и способствует институциональному оздоровлению закупочной системы [4].

Многокритериальный характер превентивного регулирования государственных закупок подчёркивается в работах С. Л. Шунера, который рассматривает закупочную систему как сложный институциональный механизм, требующий одновременного обеспечения эффективности, справедливости, добросовестности, конкуренции и достижения *value for money* [5]. В рамках данного подхода предотвращение нарушений достигается не столько посредством последующего контроля, сколько через корректный дизайн правил, процедур и стимулов, изначально ограничивающих возможности недобросовестного поведения участников закупочного процесса.

Системное видение превентивного регулирования представлено и в работах К. В. Тая, который трактует государственные закупки как элемент целостной системы управления, в рамках которой правовые нормы, институциональные структуры и управленческие инструменты находятся в тесной взаимосвязи [6]. С точки зрения

данного подхода предупреждение неэффективности и злоупотреблений возможно лишь при комплексном воздействии на все стадии закупочного цикла — от планирования и выбора процедур до исполнения и мониторинга контрактных обязательств.

В совокупности рассмотренные подходы позволяют сделать вывод о том, что превентивное регулирование государственных закупок в современной научной литературе рассматривается не как набор отдельных контрольных мер, а как институционально встроенная, многоуровневая система управления рисками, ориентированная на предупреждение нарушений, повышение доверия и обеспечение устойчивой эффективности закупочной деятельности.

Как показал анализ научных и международных подходов, закреплённых в документах Всемирного банка, ОЭСР и работах ведущих исследователей, ключевыми элементами превентивного регулирования выступают риск-ориентированность, ex-ante прозрачность, институциональная предсказуемость и многокритериальная оценка эффективности, что получило нормативное закрепление в Указе Президента Республики Узбекистан УП-259.

**Анализ и результаты.** Анализ действующей практики регулирования государственных закупок в Республике Узбекистан показывает, что до принятия Указа Президента Республики Узбекистан УП-259 в системе преобладала контрольно-реактивная модель, ориентированная преимущественно на выявление нарушений по итогам заключения и исполнения договоров. Согласно обобщённым данным ежегодных отчётов Счётной палаты Республики Узбекистан, значительная доля выявляемых нарушений (более половины от общего числа) приходилась на стадии исполнения договоров и последующего финансового контроля, что свидетельствовало о недостаточной эффективности механизмов раннего предупреждения рисков.

Эмпирический анализ материалов контрольных мероприятий за последние годы позволяет констатировать устойчивость повторяющихся нарушений. В частности, в отчётах контролирующих органов систематически фиксируются случаи необоснованного завышения начальной стоимости закупок, дробления лотов, а также формального применения конкурентных процедур. По оценкам контрольных органов, до 20–30 % проверенных закупочных процедур содержали нарушения, связанные с этапом планирования и обоснования потребности, что указывает на структурные проблемы именно на ранних стадиях закупочного цикла. При этом последующее выявление нарушений не всегда сопровождалось снижением их повторяемости в последующие периоды.

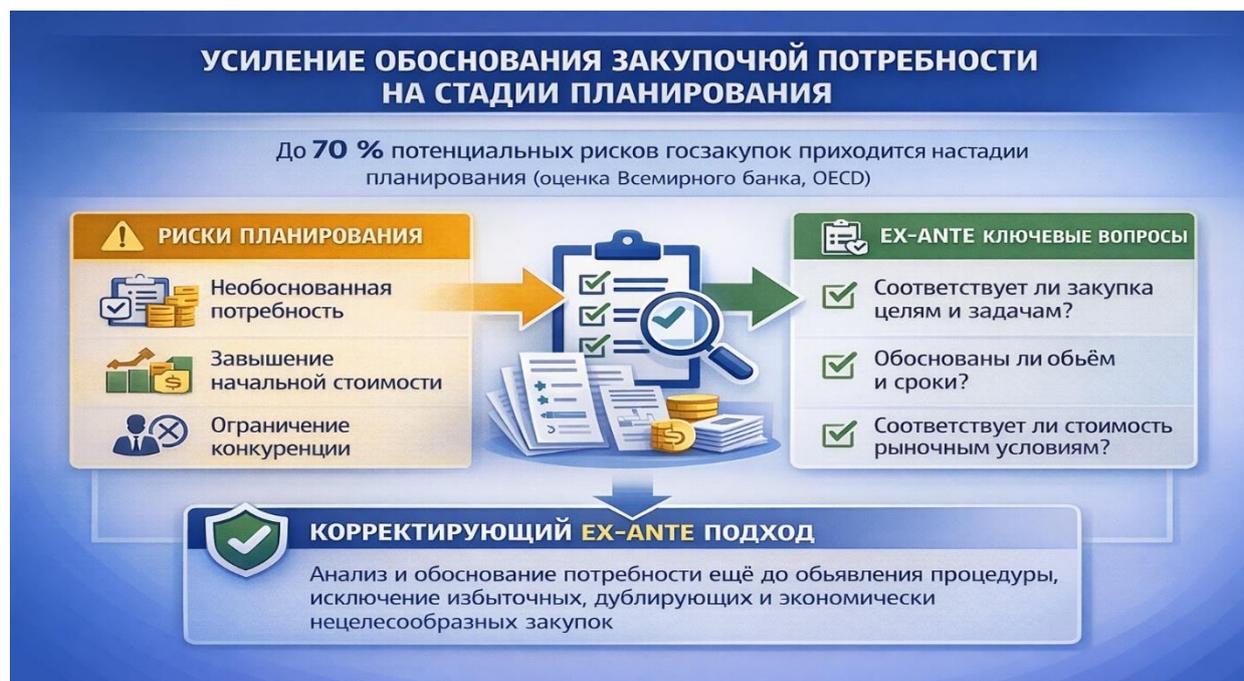
Принятие УП-259 ознаменовало переход к превентивной и риск-ориентированной модели регулирования, что выразилось в институциональном усилении ex-ante механизмов.



**Рис.1 Новые целевые показатели, предусмотренный УП-259[7]**

Достижение целевых ориентиров, предусмотренных Указом Президента Республики Узбекистан УП-259, включая повышение эффективности использования бюджетных средств, усиление конкурентности закупочных процедур, снижение уровня нарушений и формирование устойчивой системы государственного финансового контроля, объективно требует пересмотра традиционных подходов к регулированию закупочной деятельности. Реализация данных целей невозможна исключительно за счёт усиления последующего контроля и санкционных мер, поскольку они не устраняют первопричины нарушений и не обеспечивают устойчивого снижения рисков. В этой связи нормативная логика УП-259 ориентирована на смещение регуляторного фокуса в сторону превентивных инструментов и раннего управления рисками, интегрированных в закупочный цикл. В рамках новой регуляторной логики акцент смещается на стадии планирования и подготовки закупок, на которые, по оценкам международных финансовых организаций, приходится до 70 % потенциальных закупочных рисков.

Введение риск-индикаторов, расширение аналитического использования цифровых платформ и повышение требований к обоснованию закупочной документации направлены на сокращение доли проблемных процедур ещё до принятия финансовых обязательств.



**Рис. 2. Изменение отдельных механизмов закупочной процедуры в соответствии с УП-259[7]**

Введение нового конкурентного способа государственных закупок — запроса предложений, предусмотренного Указом Президента Республики Узбекистан УП-259, направлено на развитие конкурентной среды и повышение качества закупочных решений в условиях перехода к превентивной и результат-ориентированной модели регулирования. Данный механизм ориентирован на многокритериальную оценку заявок, при которой наряду с ценой учитываются качественные, технические и функциональные характеристики предложений, что позволяет минимизировать риски формального выбора наименьшей цены и повысить соответствие закупаемых товаров, работ и услуг реальным потребностям заказчика. С институциональной точки зрения запрос предложений расширяет возможности участия поставщиков, предлагающих альтернативные и инновационные решения, стимулирует конкуренцию по качеству и способствует реализации принципа *value for money*. Ожидаемая эффективность применения данного способа закупки выражается в повышении качества договоров, снижении числа последующих изменений договорных условий и укреплении доверия между государством и участниками рынка.

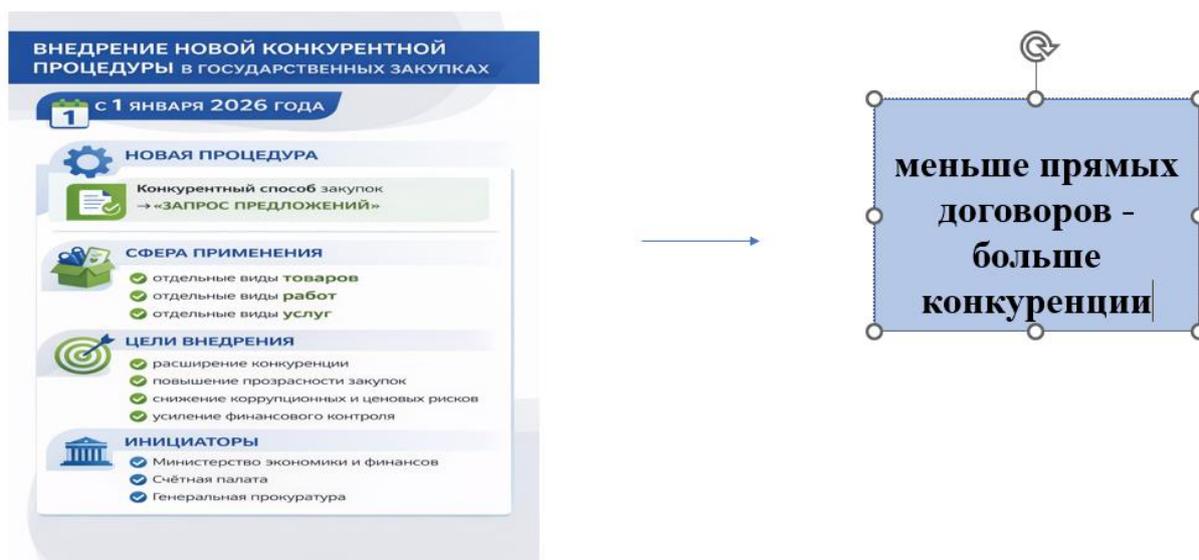


Рис. 3. Запрос предложений: цель внедрения и сфера применения[7].

Процесс осуществления запроса предложений в системе государственных закупок выстраивается как последовательная процедура, ориентированная на обеспечение конкуренции, прозрачности и сопоставимости предложений участников.

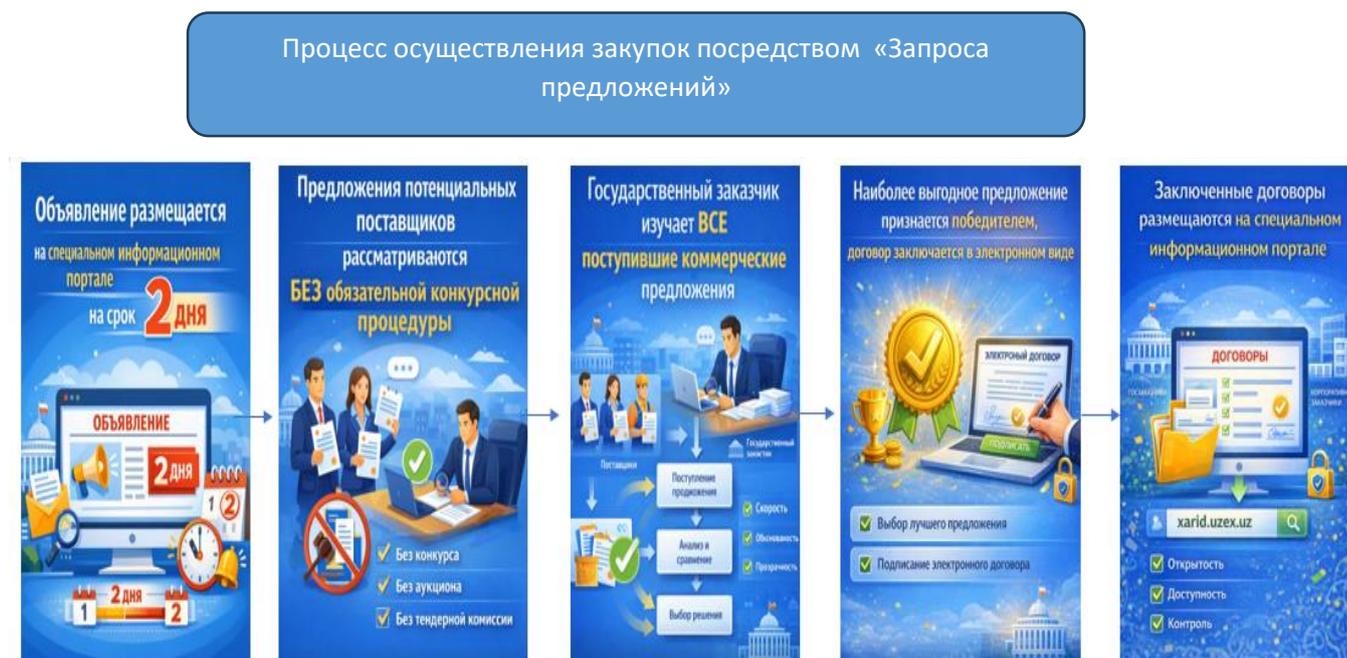


Рис. 4. Процесс осуществления закупок посредством «Запроса предложений» [7].

Первые результаты внедрения превентивных инструментов, предусмотренных УП-259, позволяют говорить о качественном изменении структуры выявляемых нарушений. Аналитические материалы свидетельствуют о постепенном снижении доли грубых процедурных нарушений и смещении контрольного фокуса в сторону оценки экономической обоснованности и эффективности закупочных решений. Так, по предварительным оценкам, количество нарушений, выявляемых на стадии исполнения

договоров, имеет тенденцию к сокращению, тогда как доля предупреждённых рисков на этапе планирования демонстрирует устойчивый рост.

Таблица 1

### Трансформация механизмов регулирования государственных закупок в Республике Узбекистан

(в контексте институциональных и правовых новаций УП-259)

Критерии	До принятия УП-259	После принятия УП-259
<b>Модель регулирования</b>	Преимущественно контрольно-реактивная, ориентированная на выявление нарушений post factum	Превентивная и риск-ориентированная модель, направленная на предупреждение нарушений
<b>Фокус контроля</b>	Последующий контроль исполнения договоров	Усиление ex-ante контроля на стадиях планирования и выбора процедур
<b>Подход к управлению рисками</b>	Фрагментарный, без системной оценки рисков	Институционализация риск-ориентированного подхода и использование риск-индикаторов
<b>Роль государственного контроля</b>	Фиксация нарушений и применение санкций	Интеграция контроля в управленческий цикл государственных закупок
<b>Планирование закупок</b>	Формальный характер, ограниченное обоснование потребности	Повышенные требования к обоснованию закупочной потребности и стоимости
<b>Прозрачность процедур</b>	Преобладание ex-post раскрытия информации	Расширение ex-ante прозрачности на стадии подготовки и объявления закупок
<b>Ответственность заказчиков</b>	Смещена на стадию исполнения договоров	Усилена на ранних стадиях закупочного цикла
<b>Использование цифровых инструментов</b>	Преимущественно регистрационно-процедурное	Аналитическое использование данных для мониторинга и превенции нарушений
<b>Подход к эффективности</b>	Оценка соответствия процедурам	Ориентация на результат и достижение value for money
<b>Институциональная логика</b>	Контроль как самостоятельная функция	Контроль как элемент институционального дизайна и управления

**Выводы.** В совокупности полученные результаты подтверждают, что институциональные и правовые новации, закреплённые в УП-259, создают предпосылки для снижения фискальных потерь, повышения конкурентности закупок и роста эффективности использования бюджетных средств. Вместе с тем количественный эффект внедрения превентивных механизмов в значительной степени будет зависеть от дальнейшего развития методического сопровождения, качества риск-аналитики и уровня институциональной компетентности заказчиков. Это позволяет рассматривать УП-259 как основу для долгосрочной трансформации системы государственных закупок, ориентированной не на фиксацию нарушений, а на их системное предупреждение.

Проведённое исследование позволяет сделать вывод о том, что институциональные и правовые новации, закреплённые в Указе Президента Республики Узбекистан УП-259, отражают качественный переход от контрольно-реактивной модели регулирования государственных закупок к превентивной и риск-ориентированной системе, ориентированной на управление рисками на ранних стадиях закупочного цикла. Смещение регуляторного акцента на этапы планирования и подготовки закупок, на которые, по оценкам международных финансовых организаций, приходится основная доля потенциальных закупочных рисков, создаёт предпосылки для повышения эффективности использования бюджетных средств и снижения повторяемости системных нарушений.

Установлено, что развитие ex-ante механизмов регулирования, включая усиление требований к обоснованию закупочной потребности, внедрение риск-индикаторов и аналитическое использование цифровых платформ, способствует трансформации государственного контроля из инструмента последующего реагирования в элемент управленческого цикла, направленного на предупреждение неэффективных решений до принятия бюджетных обязательств. Особую роль в данной модели играет внедрение нового конкурентного способа закупки — запроса предложений, который обеспечивает многокритериальную оценку заявок, расширяет реальную конкуренцию и способствует реализации принципа *value for money*.

В совокупности результаты исследования подтверждают, что реализация положений УП-259 формирует институциональные предпосылки для создания более прозрачной, устойчивой и результат-ориентированной системы государственных закупок. Вместе с тем достижение заявленных целей в долгосрочной перспективе будет зависеть от качества практической имплементации превентивных инструментов, уровня институциональной компетентности заказчиков и дальнейшего развития методического и аналитического сопровождения закупочной деятельности, что определяет направления последующих научных исследований и прикладных разработок в данной сфере.

#### Литература/References/Adabiyotlar:

1. Procurement Framework. Washington, DC: World Bank Group. <https://www.worldbank.org/en/what-we-do/project-procurement/framework>
2. Recommendation of the Council on Public Procurement. Paris: OECD Publishing, 2015. <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0411>
3. Rothstein, B. The Quality of Government: Corruption, Social Trust, and Inequality in International Perspective. Chicago: University of Chicago Press, 2011.
4. Bauhr, M., Fazekas, M. Lights on the shadows of public procurement: Transparency as an antidote to corruption. *Governance*, 2020, Vol. 33(3), pp. 495–523.
5. Schooner, S. L. *Objectives for a System of Government Contract Law*. Public Procurement Law Review, 2002.
6. Thai, K. V. Public Procurement Re-examined. *Journal of Public Procurement*, Vol. 1, No. 1, 2001.
7. Указ Президента Республики Узбекистан от 26 декабря 2025 года, УП-259 «Об очередных мерах по обеспечению конкурентной среды и прозрачности в системе государственных закупок»

# SCIENCEPROBLEMS.UZ

## IJTIMOYIY-GUMANITAR FANLARNING DOLZARB MUAMMOLARI

*№ S/2 (6) – 2025*

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО- ГУМАНИТАРНЫХ НАУК

## ACTUAL PROBLEMS OF HUMANITIES AND SOCIAL SCIENCES

**“Ijtimoiy-gumanitar fanlarning dolzarb muammolari”** elektron jurnali 2020-yil 6-avgust kuni 1368-sonli guvohnoma bilan davlat ro‘yxatiga olingan.

**Muassis:** “SCIENCEPROBLEMS TEAM”  
mas’uliyati cheklangan jamiyati

**Tahririyat manzili:**

100070. Toshkent shahri, Yakkasaroy tumani, Kichik Beshyog‘och ko‘chasi, 70/10-uy. Elektron manzil:

[scienceproblems.uz@gmail.com](mailto:scienceproblems.uz@gmail.com)

**Bog‘lanish uchun telefon:**

(99) 602-09-84 (telegram).