

SCIENCE
PROBLEMS.UZ

ISSN 2181-1342

Actual problems of social and humanitarian sciences
Актуальные проблемы социальных и гуманитарных наук

**Ijtimoiy-gumanitar
fanlarning dolzarb
muammolari**

4-son (6-jild)

2026

SCIENCEPROBLEMS.UZ

**IJTIMOIIY-GUMANITAR FANLARNING
DOLZARB MUAMMOLARI**

№ 4 (6) – 2026

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-
ГУМАНИТАРНЫХ НАУК**

ACTUAL PROBLEMS OF HUMANITIES AND SOCIAL SCIENCES

TOSHKENT-2026

BOSH MUHARRIR:

Isanova Feruza Tulqinovna

TAHRIR HAY'ATI:

07.00.00- TARIX FANLARI:

Yuldashev Anvar Ergashevich – tarix fanlari doktori, siyosiy fanlar nomzodi, professor;

Mavlanov Uktam Maxmasabirovich – tarix fanlari doktori, professor;

Xazratkulov Abror – tarix fanlari doktori, dotsent;

Tursunov Ravshan Normuratovich – tarix fanlari doktori;

Xolikulov Axmadjon Boymahammatovich – tarix fanlari doktori;

Gabrielyan Sofya Ivanovna – tarix fanlari doktori, dotsent;

Saidov Sarvar Atabullo o'g'li – katta ilmiy xodim, Imom Termiziy xalqaro ilmiy-tadqiqot markazi, ilmiy tadqiqotlar bo'limi.

08.00.00- IQTISODIYOT FANLARI:

Karlibayeva Raya Xojabayevna – iqtisodiyot fanlari doktori, professor;

Nasirxodjayeva Dilafruz Sabitxanovna – iqtisodiyot fanlari doktori, professor;

Ostonokulov Azamat Abdukarimovich – iqtisodiyot fanlari doktori, professor;

Arabov Nurali Uralovich – iqtisodiyot fanlari doktori, professor;

Xudoyqulov Sadirdin Karimovich – iqtisodiyot fanlari doktori, dotsent;

Azizov Sherzod O'ktamovich – iqtisodiyot fanlari doktori, dotsent;

Xojayev Azizxon Saidaloxonovich – iqtisodiyot fanlari doktori, dotsent

Xolov Aktam Xatamovich – iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD), dotsent;

Shadiyeva Dildora Xamidovna – iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD), dotsent v.b.;

Shakarov Qulmat Ashirovich – iqtisodiyot fanlari nomzodi, dotsent.;

Jabborova Charos Aminovna - iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD).

09.00.00- FALSAFA FANLARI:

Hakimov Nazar Hakimovich – falsafa fanlari doktori, professor;

Yaxshilikov Jo'raboy – falsafa fanlari doktori, professor;

G'aybullayev Otabek Muhammadiyevich – falsafa fanlari doktori, professor;

Saidova Kamola Uskanbayevna – falsafa fanlari doktori;

Hoshimxonov Mo'min – falsafa fanlari doktori, dotsent;

O'roqova Oysuluv Jamoliddinovna – falsafa fanlari doktori, dotsent;

Nosirxodjayeva Gulnora Abdulkaxxarovna – falsafa fanlari nomzodi, dotsent;

Turdiyev Bexruz Sobirovich – falsafa fanlari doktori (DSc), Professor.

10.00.00- FILOLOGIYA FANLARI:

Axmedov Oybek Saporbayevich – filologiya fanlari doktori, professor;

Ko'chimov Shuxrat Norqizilovich – filologiya fanlari doktori, dotsent;

Hasanov Shavkat Ahadovich – filologiya fanlari doktori, professor;

Baxronova Dilrabo Keldiyorovna – filologiya fanlari doktori, professor;

Mirsanov G'aybullo Qulmurodovich – filologiya fanlari doktori, professor;

Salaxutdinova Musharraf Isamutdinovna – filologiya fanlari nomzodi, dotsent;

Kuchkarov Raxman Urmanovich – filologiya fanlari nomzodi, dotsent v/b;

Yunusov Mansur Abdullayevich – filologiya fanlari nomzodi;

Saidov Ulugbek Aripovich – filologiya fanlari nomzodi, dotsent;

Qodirova Muqaddas Tog'ayevna - filologiya fanlari nomzodi, dotsent.

12.00.00- YURIDIK FANLAR:

Axmedshayeva Mavlyuda Axatovna – yuridik fanlar doktori, professor;

Muxitdinova Firyuza Abdurashidovna – yuridik fanlar doktori, professor;

Esanova Zamira Normurotovna – yuridik fanlar doktori, professor, O'zbekiston Respublikasida xizmat ko'rsatgan yurist;

Hamroqulov Bahodir Mamasharifovich – yuridik fanlar doktori, professor v.b.,;

Zulfiqorov Sherzod Xurramovich – yuridik fanlar doktori, professor;

Xayitov Xushvaqt Saparbayevich – yuridik fanlar doktori, professor;

Asadov Shavkat G'aybullayevich – yuridik fanlar doktori, dotsent;

Ergashev Ikrom Abdurasulovich – yuridik fanlari doktori, professor;

Utemuratov Maxmut Ajimuratovich – yuridik fanlar nomzodi, professor;

Saydullayev Shaxzod Alixanovich – yuridik fanlar nomzodi, professor;

Hakimov Komil Baxtiyarovich – yuridik fanlar doktori, dotsent;

Yusupov Sardorbek Baxodirovich – yuridik fanlar doktori, professor;

Amirov Zafar Aktamovich – yuridik fanlar doktori (PhD);

Jo'rayev Sherzod Yuldashevich – yuridik fanlar nomzodi, dotsent;

Babadjanov Atabek Davronbekovich – yuridik fanlar nomzodi, professor;

Normatov Bekzod Akrom o'g'li — yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori;

Rahmatov Elyor Jumaboyevich — yuridik fanlar nomzodi;

13.00.00- PEDAGOGIKA FANLARI:

Xashimova Dildarxon Urinboyevna – pedagogika fanlari doktori, professor;

Ibragimova Gulnora Xavazmatovna – pedagogika fanlari doktori, professor;

Zakirova Feruza Maxmudovna – pedagogika fanlari doktori;

Kayumova Nasiba Ashurovna – pedagogika fanlari doktori, professor;

Taylanova Shoxida Zayniyevna – pedagogika fanlari doktori, dotsent;

Jumaniyozova Muhayyo Tojiyevna – pedagogika fanlari doktori, dotsent;

Ibraximov Sanjar Urunbayevich – pedagogika fanlari doktori;

Javliyeva Shaxnoza Baxodirovna – pedagogika fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD);

Bobomurotova Latofat Elmurodovna — pedagogika fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD);

Sulaymanova Dildora Nazarovna – pedagogika fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD).

19.00.00- PSIXOLOGIYA FANLARI:

Karimova Vasila Mamanosirovna – psixologiya fanlari doktori, professor, Nizomiy nomidagi Toshkent davlat pedagogika universiteti;

Hayitov Oybek Eshboyevich – Jismoniy tarbiya va sport bo'yicha mutaxassislarni qayta tayyorlash va malakasini oshirish instituti, psixologiya fanlari doktori, professor

Umarova Navbahor Shokirovna– psixologiya fanlari doktori, dotsent, Nizomiy nomidagi Toshkent davlat pedagogika universiteti, Amaliy psixologiyasi kafedrasini mudiri;

Atabayeva Nargis Batirovna – psixologiya fanlari doktori, dotsent;

Shamshetova Anjim Karamaddinovna – psixologiya fanlari doktori, dotsent;

Qodirov Obid Safarovich – psixologiya fanlari doktori (PhD).

22.00.00- SOTSILOGIYA FANLARI:

Latipova Nodira Muxtarjanovna – sotsiologiya fanlari doktori, professor, O'zbekiston milliy universiteti kafedra mudiri;

Seitov Azamat Po'latovich – sotsiologiya fanlari doktori, professor, O'zbekiston milliy universiteti;

Sodiqova Shohida Marxaboyevna – sotsiologiya fanlari doktori, professor, O'zbekiston xalqaro islom akademiyasi.

23.00.00- SIYOSIY FANLAR

Nazarov Nasriddin Ataqulovich –siyosiy fanlar doktori, falsafa fanlari doktori, professor, Toshkent arxitektura qurilish instituti;

Bo'tayev Usmonjon Xayrullayevich –siyosiy fanlar doktori, dotsent, O'zbekiston milliy universiteti kafedra mudiri.

OAK Ro'yxati

Mazkur jurnal Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasi Rayosatining 2022-yil 30-noyabrdagi 327/5-son qarori bilan tarix, iqtisodiyot, falsafa, filologiya, yuridik va pedagogika fanlari bo'yicha ilmiy darajalar yuzasidan dissertatsiyalar asosiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan ilmiy nashrlar ro'yxatiga kiritilgan.

“Ijtimoiy-gumanitar fanlarning dolzarb muammolari” elektron jurnali 2020-yil 6-avgust kuni 1368-sonli guvohnoma bilan davlat ro'yxatiga olingan.

Muassis: “SCIENCEPROBLEMS TEAM” mas'uliyati cheklangan jamiyati

Tahririyat manzili:

100070. Toshkent shahri, Yakkasaroy tumani, Kichik Beshyog'och ko'chasi, 70/10-uy. Elektron manzil: scienceproblems.uz@gmail.com

Bog'lanish uchun telefon:

(99) 602-09-84 (telegram).

07.00.00 – TARIX FANLARI

<i>Махмудова Нигора Баротовна</i> ИСТОРИЧЕСКИЙ ОБЗОР ПЕНИТЕНЦИРНОГО ДЕЛА В КОЛОНИАЛЬНОМ ТУРКЕСТАНСКОМ КРАЕ, ПО ОТЧЁТАМ РЕВИЗИИ СЕНАТОРА К.К.ПАЛЕНА	10-15
<i>Esonov Ziyodbek Yuldashevich</i> RISHTON KULOLCHILIK MAKTABI VA UNING LOKAL XUSUSIYATLARI ETNOGRAFIK TAHLILI	16-20
<i>Абдиев Рузикул Буронович</i> ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОХРАНЕНИЯ АРХИТЕКТУРНОГО НАСЛЕДИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ	21-27
<i>Абдужаббаров Шерзод</i> ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ФУНКЦИИ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СУЩЕСТВОВАНИЯ И РАБОТЫ СОВЕТА ТУРКЕСТАНСКОГО ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОРА	28-33
<i>Boymurodov Shuxrat Toshkentovich</i> MUSTAQILLIK YILLARIDA O'RTA MAXSUS TA'LIM, SOHASIDA MA'NAVIY YANGILANISH	34-38
<i>Жураева Нафиса Олимовна</i> ТОПОГРАФИЧЕСКОЕ ВЛИЯНИЕ КУЛЬТОВЫХ СООРУЖЕНИЯХ НА ФОРМИРОВАНИЕ ГУЗАРОВ ГОРОДА БУХАРЫ	39-45
<i>Safarov Akmal</i> SUV XO'JALIGI SOHASI UCHUN MALAKALI KADRLAR TAYYORLASHNING NAZARIY-HUQUQIY ASOSLARI VA ULARNI TAKOMILLASHTIRISH MASALALARI	46-52
<i>Tursunova Mahliyo Sarvar qizi</i> XORIJIIY INVESTITSIYALAR ISHTIROKIDAGI KORXONALAR FAOLIYATINING HUDUDIIY IJTIMOIIY-IQTISODIIY HAYOTGA TA'SIRI (JIZZAX VILOYATI MISOLIDA, 1991- 2026 -YILLAR).....	53-57
<i>Mardiyeva Guzal Karimovna</i> SAMARQAND VILOYATIDA SOVET DAVRINING DASTLABKI YILLARIDA XOTIN-QIZLARINING OLIY TA'LIMGA KIRISH IMKONIYATLARI VA CHEKLOVLAR	58-62
<i>Kenjayev Elyor Sattorovich</i> YANGI O'ZBEKISTONNI BARPO ETISHDA STRATEGIK ISLOHOTLAR: TARAQQIYOT VA MA'NAVIY YUKSALISH UYG'UNLIGI	63-70
<i>Polvonov Kozimbek Naimovich, Polvonov Anvar Naimovich</i> QASHQADARYODAGI YETAKCHI O'QUV DARGOHLARIDAN BIRI	71-79
<i>Mo'minova Gavxar Esanovna</i> O'ZBEKISTON SAVDO TARIXINI O'RGANISHDA DAVLAT ARXIVLARI HUJJATLARINING O'RNI	80-85
<i>Norboyev Sarvar Qahramon o'g'li</i> O'ZBEKISTON TARIXIIY SHAHARLARINING XALQARO MIQYOSDA TAN OLINISHI	86-90

08.00.00 – IQTISODIYOT FANLARI

<i>Tillabaeva Umida Makhsumovna, Talipova Nigora Tulkunovna</i> DIGITALIZATION AND EMPLOYABILITY: A BIBLIOMETRIC ANALYSIS OF RESEARCH TRENDS (2018–2025)	91-100
<i>Xudoyorov Lochinbek Bahromovich</i> O'ZBEKISTON SERVIS SOHASIDA XIZMATLAR SIFATI KO'RSATKICHLARINING DINAMIK TAHLILI	101-107
<i>Toxirov Akbarxon Toirxon o'g'li</i> INNOVATSION MARKETING INDEKSI ASOSIDA KORXONALARNING IQTISODIY XAVFSIZLIGI VA RAQOBATBARDOSHLIGINI BAHOLASH METODOLOGIYASI	108-113
<i>Ismoilov Bekzod Muxidinovich</i> GLOBALLASHUV SHAROITIDA TURIZM SOHASINI INNOVATSION RIVOJLANTIRISHNING KONSEPTUAL ASOSLARI	114-118
<i>Sadullayev Rasulbek Palvanbayevich</i> O'ZBEKISTONDA EKOLOGIK MUAMMOLARNING IJTIMOY-IQTISODIY OQIBATLARI KELIB CHIQISHI	119-135
<i>Nishonova Shaxnozaxon</i> ZAMONAVIY IQTISODIY TIZIM SHAROITIDA LOYIHALARNI BOSHQARISH YONDASHUVLARI	136-140
<i>Fayziyeva Aziza Azamat qizi</i> SURXONDARYO VILOYATIDA KICHIK TADBIRKORLIK FAOLIYATINING BANDLIK KO'RSATKICHLARIGA TA'SIRI: ARIMA MODEL ASOSIDA PROGNOZ VA TAHLIL	141-154

09.00.00 – FALSAFA FANLARI

<i>Ismoilov Maxamadixon Isroilovich</i> IQTISODIY RATSIONALIZM: TUSHUNCHA, EVOLYUTSIYA VA NAZARIY CHEGARALAR.....	155-165
<i>Beshimov Xamidjon Sayidovich</i> O'ZBEKISTONDA KASABA UYUSHMALARINING IJTIMOY ADOLATNI TA'MINLASHDAGI AHAMIYATI	166-175
<i>Obidov Asliddin Shavkatovich</i> SAID AD-DIN AL-FARG'ONIY TA'LIMOTIDA ONTOLOGIK VA GNOSEOLOGIK ASOSLAR	176-181
<i>Abduraxmov Xasan Ibroximovich</i> KOGNITIV-AXBOROT MUHITINING SUN'IY INTELLEKT SHAROITIDA YOSHLAR IJODKORLIGI VA TASHABBUSKORLIGIGA TA'SIRI.....	182-188
<i>Xolova Umida Umedovna</i> "O'RTA ASRLAR FALSAFIY TAFAKKURIDA MA'RIFAT KONSEPSIYASINING TARIXIY-FALSAFIY EVOLYUTSIYASI: TEOLOGIK VA MA'RIFIY BOSQICHLAR TAHLILI"	189-192
<i>Rajabova Rohila Zakirovna</i> AHMAD DONISH'S PHILOSOPHICAL VIEWS IN HIS WORK "NAVODIR UL-VAKOE"	193-197
<i>Kabulov Jahongir Bakhodirovich</i> SEPARATIZMNING ASIMMETRIK XUSUSIYATI.....	198-202
<i>Eshkuvvatov Jaloliddin</i> MADANIYATLARARO MULOQOTDA MILLIY VA UMUMINSONIY QADRIYATLAR SINTEZI..	203-210

Jomuradov Ikrom Ilxom o'g'li
IMMANUIL KANT VA ZAMONAVIY FALSAFADA NOUMENAL ERKINLIK MUAMMOSI:
FENOMENAL DETERMINIZM BILAN BOG'LIQ ANTINOMIK ZIDDIYATNING DOLZARB
TALQINLARI..... 211-215

Rustamova Madina
OMMAVIY MANIPULYATSIYANING DESTRUKTIV XUSUSIYATI:
TAHDIDLAR VA OQIBATLAR..... 216-220

Yodgorov Alisher Nurmuhammadovich
AXBOROTLASHGAN JAMIYATDA IJTIMOYIY MUNOSABATLARNING
TRANSFORMATSIYASI..... 221-225

10.00.00 - FILOLOGIYA FANLARI

Isanova Feruza Tulqinovna
O'ZBEK VA INGLIZ TILLARIDA XALQARO HUQUQ TERMINOLOGIYASINING
GIBRID TABIATI: SHAKLLANISH MANBALARI, STRUKTUR-SEMANTIK
XUSUSIYATLARI VA FUNKSIONAL TAHLILI 226-232

Rahmatov Laziz, Baxronova Dilrabo
ABYA YALA (LOTIN AMERIKASI) DAVLATLARI NOMLARINING
LINGVOPOLITIK DISKURSI: ETIMOLOGIK VA GEOSIYOSIY TAHLIL 233-241

Quvvatova Shaxlo Choriyevna
XOLID HUSAYNIYNING "MING QUYOSH SHU'LASI" ASARI TAHLILI..... 242-246

Elmuratova Zamira Xodjamuratovna
NAQLLAR VA MAQOLLARNING FOLKLOR JANRIDAGI ROLI..... 247-251

12.00.00 - YURIDIK FANLAR

Shayzakov Shodiyor Ibragimovich
QONUNYIY KUCHGA KIRMAGAN SUD HUJJATLARI USTIDAN APELLYATSIYA
TARTIBIDA SHIKOYAT QILISHNING PROTSESSUAL-HUQUQIY ASOSLARI..... 252-261

Umarova Xolisxon Nomoz qizi
O'ZBEKISTONDA RAQOBATGA QARSHI KELISHUVLAR HAQIDA XABAR BERGANLIK
UCHUN JAVOGBARLIKDAN OZOD QILISH VA JARIMALARNI KAMAYTIRISH TIZIMINI
TAKOMILLASHTIRISH MASALALARI..... 262-269

Аминова Наргиза
ОТ СЕКУЛЯРИЗМА К ПОСТСЕКУЛЯРНОСТИ:
МОДЕЛИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕЛИГИОЗНОГО И СВЕТСКОГО
В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ 270-277

Amirov Agzamxon Aktamovich
QURILISHDA ULUSHLI ISHTIROK ETISH TUSHUNCHASINING TAHLILI..... 278-283

Mamatmurodov Farrux Farxod o'g'li
SUKUKNING NAZARIY POYDEVORI HAMDA TARIXIY RIVOJLANISH BOSQICHLARI:
ZAMONAVIY KAPITAL BOZORIDAGI O'RNI..... 284-294

Kabilov Sardor Asrolovich
JINOIY JAVOGBARLIKDAN OZOD QILISH TURLARI VA UNING HUQUQIY ASOSLARI 295-300

<i>Nosirov Bekzod O'ktam o'g'li</i> ETIL SPIRTI, ALKOGOL VA TAMAKI MAHSULOTLARINI VOJXONA CHEGARASIDAN NOQONUNIY OLIB O'TISH	301-304
<i>Sabirova Kuvanchay Babamuratovna</i> ГЕНДЕРНОЕ НАСИЛИЕ, УСИЛЕННОЕ ИСКУССТВЕННЫМ ИНТЕЛЛЕКТОМ: ВЫЗОВЫ МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ И ПРОБЕЛЫ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ	305-310
<i>Urinboyeva Muxlisa Ma'rufovna</i> MEDIATSIYA INSTITUTIDA SUN'IY INTELEKT IMKONIYATLARIDAN FOYDALANISH MASALALARI	311-318
<i>Majidov Islomjon Dilshod o'g'li</i> YAQIN QARINDOSHLAR BILAN BOG'LIQ HOLATLARDA TRANSPORT VOSITALARI HARAKATI YOKI ULARDAN FOYDALANISH XAVFSIZLIGI QOIDALARINI BUZISH JINOYATLARINI KVALIFIKATSIYA QILISHDA INSONPARVARLIK PRINSIPINI QO'LLASH MASALALARI	319-325
<i>Habibullayev Muhammadrajab Obidjon o'g'li</i> HUQUQ VA IMKONIYATLAR MUVOZANATI: O'ZBEKISTONDA GENDER ADOLAT SARI YO'L.....	326-331
13.00.00 – PEDAGOGIKA FANLARI	
<i>Qurbonova Dilafroz Toshturdiyevna</i> TEMURIY MALIKALAR MA'NAVIY MEROSINING TARIXIY, ILMIY-ADABIY MANBALARDAGI TALQININI TALABA-QIZLARGA O'RGATISH	332-337
<i>Tursunaliyev Shaxzod Sherali o'g'li</i> SUMMATIVE ASSESSMENT AS A CONTEXT FOR DEVELOPING STUDENTS' CRITICAL THINKING COMPETENCE: THE PROBLEM DIMENSION	338-344
<i>Abdullayeva Surayyo Ashrafxonovna</i> AUTISTIK SPEKTR BUZILISHLARIGA EGA BOLALAR TA'LIMI VA TARBIYASINING TARIXIY SHAKLLANISHI HAMDA IJTIMOY ASOSLARI	345-354
<i>G'affarova Dilfuza Shavkat qizi</i> TALABALARNING KASBIY KOMPETENTLIGINI RIVOJLANTIRISHDA INNOVATSION TA'LIM TEXNOLOGIYALARINING DIDAKTIK IMKONIYATLARI.....	355-360
<i>Turdimuratov Dilmurad Yuldashevich</i> THE IMPACT OF VOLITIONAL QUALITIES OF PRIMARY SCHOOL STUDENTS ON THE DEVELOPMENT OF BEHAVIORAL RESPONSES ENSURING EFFECTIVE SPORTS PERFORMANCE.....	361-367

Received: 16 March 2026

Accepted: 01 April 2026

Published: 15 April 2026

Article / Original Paper

ACTIVITIES, FUNCTIONS, AND LEGAL BASIS OF THE EXISTENCE AND WORK OF THE COUNCIL OF THE TURKESTAN GENERAL-GUBERNATOR

Abdujabbarov Sherzod,

Lecturer, Department of
World History,
Faculty of History,
National University of Uzbekistan
named after Mirzo Ulugbek

Abstract. This article, based on the analysis of archival documents and special literature, considers the prerequisites for the formation, as well as the functions and legal basis of the activities of such a collegial state body as the Council of the Turkestan Governor General.

Keywords: Council, Turkestan Governor General, Governor General, Empire, Emperor, Law, Department, Ministries, Military Governor, Russian Empire.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ФУНКЦИИ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СУЩЕСТВОВАНИЯ И РАБОТЫ СОВЕТА ТУРКЕСТАНСКОГО ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОРА

Абдужаббаров Шерзод

Преподаватель кафедры
«Всемирная история»,
Исторического факультета,
Национального университета Узбекистана
имени Мирзо Улугбека
E-mail: mr.lion9559@gmail.com

Аннотация. В данной статье на основе анализа архивных документов и специальной литературы рассматривается предпосылки формирования, а также функции и правовые основы деятельности такого коллегиального государственного органа как Совет Туркестанского Генерал Губернатора.

Ключевые слова: Совет, Туркестанское Генерал Губернаторство, Генерал-Губернатор, империя, император, закон, департамент, министерства, Военный Губернатор, Российская империя.

DOI: <https://doi.org/10.47390/SPR1342V6I4Y2026N04>

Введение. Туркестанское генерал-губернаторство являлось предметом особого внимания среди других среднеазиатских окраин Российской империи. Важнейшей задачей правительства Империи в течении всего существования Туркестанского Генерал-Губернаторства были вопросы урегулирования системы управления и административной организации местных государственных учреждений. Для решения данного вопроса были задействованы все структуры власти от Императора и его Государственного Совета, Комитета Министров и до генерал-губернатора Туркестана. Также обсуждались множество проектов [1; с. 27] особыми комиссиями [1; с. 28] и были

организованы специальные правительственные ревизии [1; с. 28-30] всех учреждений края для составления проекта его управления и устройства.

Первым Генерал-Губернатором Туркестана Кауфманом, неоднократно представлялись различные проекты высшему правительству предполагающие законодательную нормировку его управления. Неудобства управления краем, вызывавшиеся временными правилами 1867 года и распоряжениями генерала Кауфмана и его неограниченная власть, созданная для контроля и наблюдения не могла выполнить поставленные задачи, которые превышали силы одного человека и ставили на образовавшийся край слишком сильную печать личных воззрений Генерал-Губернатора [1; с. 26, 27].

Проблема исследования: Управление краем на основе «Временных правил 1867 года» привело к чрезмерной концентрации власти в руках первого генерал-губернатора К. П. фон Кауфмана. Такая неограниченная власть накладывала на управление «слишком сильную печать личных воззрений» одного человека, что мешало эффективному контролю и выполнению государственных задач. После смерти Кауфмана в 1882 году возникла острая необходимость в создании коллегиального органа, который стал бы опорой для новых руководителей администрации.

После смерти первого Туркестанского генерал-губернатора К. П. фон Кауфмана в 1882 г. возник вопрос о создании коллегиального органа в помощь вновь назначаемым руководителям краевой администрации. В результате в 1887 г. был образован Совет Туркестанского генерал-губернатора [2; с. 1-2]. Данный государственный орган отличался от всех предыдущих по своей системе, функции и структуре организации и был единственным в Империи. Законодательная основа создания Совета Туркестанского Генерал-Губернатора формировалась из Положения «Об управлении Туркестанского края» от 12 июня 1886 года. Работа по выработке основ данного Положения, которая не значительно подверглась изменению в течении всего существования Туркестанского Генерал-Губернатора, было начато еще 1882 году, когда вновь назначенный Генерал-Губернатор Туркестана, Генерал-Лейтенант Черняев поручил тайному советнику Гирсу провести ревизию всех учреждений края [2; с. 28].

Методы. Основой исследования послужил анализ архивных документов и специальной литературы, посвященной деятельности Совета. В работе использованы:

Материалы специальных правительственных ревизий Туркестанского края.

Отчеты и проекты, представленные тайным советником Гирсом по результатам проверки 1882–1883 гг..

Журналы заседаний Соединенных Департаментов Государственного Совета за 1886 год (Журнал №37).

Законодательные акты, в частности Положение «Об управлении Туркестанского края» от 12 июня 1886 года.

Ревизия т.с. Гирса застала в Туркестане четыре действовавших временных Положений, из которых ни одно не было утверждено в законодательном порядке. Так:

1) Сырдарьинская область управлялась на основании положения 11 июля 1867 года, составленного Степной комиссией и значительно измененного отдельными распоряжениями Генерал-Губернатора;

2) в Зеравшанском округе действовали временные правила, утвержденные Генерал-Адъютантом фон-Кауфманом 29 июня 1868 года, дополненные и измененные последующими распоряжениями;

3) Амударьинский отдел управлялся на основании утвержденного Генерал-Губернатором, 21 мая 1874 года, временного Положения, причем участковым начальникам поставлено в обязанность руководствоваться правилами для уездных начальников Положения 1867 года, поземельное же устройство отдела было организовано на основании проекта управления краем 1873 года, которое было представлено в свое время на рассмотрение Министерств, но не было одобрено;

4) Ферганская область, в административном, поземельном и податном отношениях была устроена на основании проекта 1873 года, а судебная часть – на основании Положения Степной комиссии 1867 года.

Общее управление краем было вверено Генерал-Губернатору. В Сырдарьинской и Ферганской областях управление было возложено на губернатора и областное правление, а в Зеравшанском округе и Амударьинском отделе – на их начальников, с состоявшими при них канцеляриями. Области делились на уезды, Зеравшанский округ на отделы, соответствовавшие уездам, а Амударьинский отдел – на участки.

Результаты. В результате ревизии в 1882 и 1883 годах, тайный советник Гирс представил: 1. отчет о состоянии края и всех его учреждений, 2. Записку о главных началах для устройства управления Туркестанским краем, и 3. проект Положения об управлении краем, с подробной к нему объяснительной запиской [2; с. 28, 29].

Таким образом исследовав отчеты т.с. Гирса мы пришли к мнению, что Генерал-Губернатор Туркестана получив исключительные права и широкую власть согласно Положению от 1867 года нарушал самостоятельность и входил в пределы полномочий губернских коллегияльных учреждений, Губернаторов и областных правлений, низводя их на степень своих канцелярий и поставив, в свою очередь, Канцелярию Генерал-Губернатора на незаконную и не свойственную ей высоту главного решающего учреждения.

Последствием подобной централизации власти было с одной стороны, что учреждения, даже коллегияльные, стали руководствоваться не законом, а распоряжениями Генерал-Губернатора, исходившими, в виде циркуляров, инструкций и отдельных предписаний, а с другой, что Канцелярия Начальника края была обременена массовой перепиской, не относящейся к прямым её обязанностям.

Означенный проект Положения был подвергнут подробному обсуждению Соединенных Департаментов Государственного Совета в заседаниях его от 11, 18, 25 января 1, 3, 6, 13, 20, 27 февраля и 1, 3, 8 и 24 марта 1886 года (журнал №37) и после исправлений, сделанных по заключениям Соединенных Департаментов, удостоился, 12 июня 1886 года утверждения императором (П.С.З. №3814, собр. узак., ст. 817, св. зак., т. II, изд. 1886 и 1892 гг.).

Именно в период вышеуказанных обсуждений проекта, в связи с замечаниями ведомств, в среде Департаментов Государственного Совета возник вопрос, не представляется ли полезным установить при Туркестанском Генерал-Губернаторе такое коллегияльное учреждение, обсуждению которого могли бы подлежать, сверх

земских и поземельно-податных дел, также и другие важнейшие вопросы по управлению Туркестанским краем.

В этом отношении Департаменты рассуждали, что особенности обширного Туркестанского края, в связи с пограничным его положением и отдаленностью от столицы, безусловно требуют присутствия в нем сильной местной власти. К этой именно цели стремится рассматриваемый проект, соединяя в лице Туркестанского Генерал-Губернатора высшее гражданское управление краем, с командованием расположенными в нем военными силами, и облекая его, сверх прав, принадлежащих, по общему закону, Главным Начальникам губерний, различными полномочиями, которыми не пользуются Генерал-Губернаторы внутри Империи. Поэтому, высшее направление возникающих по внутреннему управлению дел должно представлять несравненно большие трудности в местностях, стоящих в условиях, подобных тем, в которых находится Туркестанский край, нежели в губерниях Европейской России. Кроме того, задача окончательного устройства этого края далеко не может почитаться вполне исчерпанною, с приведением в действие обсуждаемого законоположения. По мере того, как население, а правительственные органы будут свыкаться с новыми формами управления, а правительственные органы будут изучать местные особенности края, - установленные ныне главные основания его устройства, без сомнения, потребуют дальнейшего развития. Таким образом, высшей власти в крае, сверх руководства текущими делами, предстоят еще обширные труды по окончательной организации подведомственных местностей и постепенному объединению их с прочими частями Империи. Успешное выполнение столь многочисленных и сложных задач легко может оказаться непосильным для Главного Начальника края, если в своих распоряжениях по текущим делам и при направлении вопросов законодательного свойства, он будет вынужден исключительно руководствоваться единоличным своим усмотрением, не имея при себе коллегиального органа, для предварительного соображения дел, представляющих особую важность. Необходимость облегчить этим путем возлагаемое на Генерал-Губернатора бремя сознавала, по-видимому, и комиссия, которая предположила коллегиальное обсуждение дел о земских повинностях, а также о поземельном и податном устройстве в комитете по земским делам. При всей исключительной важности для населения и казны осмотнительного ведения в Туркестанском крае означенных отраслей управления, нельзя не предвидеть, что и по другим частям административной деятельности будут более или менее часто возникать серьезные вопросы, для правильного понимания и разрешения которых Генерал-Губернатор встретит надобность выслушать мнения лиц опытных и подробно ознакомившихся с местными особенностями. Независимо от этого, при рассмотрении вопросов, выносимых на решение высших центральных органов власти, представляется крайне важным учитывать различные точки зрения лиц, хорошо знакомых с местными условиями, а также всесторонне анализировать все обстоятельства дела. Такой подход позволит избежать необходимости запрашивать дополнительные мнения у подчинённых Генерал-губернатору учреждений, что, в свою очередь, избавит от лишних временных затрат.

Исходя из этого, Государственный совет пришёл к выводу о необходимости придания проектируемому Комитету по земским делам статуса Совета. В его

компетенцию, помимо вопросов земских повинностей и поземельно-податочного устройства, предлагалось включить рассмотрение наиболее значимых дел в иных сферах управления, а также законодательных инициатив.

Рассматривая вопрос о круге дел, подлежащих ведению Совета Генерал-губернатора, Департаменты Государственного совета отметили, что их детальное перечисление в законе представляется затруднительным и нецелесообразным. Практически невозможно заранее предусмотреть все возможные управленческие вопросы, возникающие в регионе. Кроме того, жёсткая фиксация перечня могла бы ограничить оперативные полномочия высшего должностного лица края. При этом ряд вопросов носит несложный характер и требует незамедлительного решения, поэтому их обязательное предварительное рассмотрение в Совете могло бы привести к задержкам и негативным последствиям.

В связи с этим было признано целесообразным установить, что к ведению Совета относятся не только дела, связанные с земскими повинностями и поземельно-податочной системой, но и законодательные вопросы, а также иные управленческие дела, которые Генерал-губернатор сочтёт необходимым вынести на обсуждение.

Что касается личного состава Совета, то предположение проекта (ст. 342) о составе комитета по земским делам могло быть, по мнению Департаментов, применено к первому без изменения, с следующими дополнениями:

а) местные председатель областного суда и областной прокурор участвуют в Совете также при обсуждении вопросов законодательных и дел общего управления, вносимых в Совет по распоряжению Генерал-Губернатора, и

б) по делам, касающимся по учебной части, в Совет приглашаются, с правом голоса, состоящий при Генерал-Губернаторе главный инспектор училищ.

Делопроизводство в Совете по земским повинностям возложено на неперменного члена от Министерства Финансов, делопроизводство же по всем прочим предметам сосредоточено в канцелярии Генерал-Губернатора, под руководством правителя канцелярии.

Обсуждение. Наконец, в отношении значения постановлений Совета, Департаментами было признано, что по делам общего управления заключения Совета должны иметь значение лишь совещательное, вопросы же земского хозяйства и поземельно-податного дела решаться по большинству голосов. Но для того, чтобы не ставить Генерал-Губернатора, облеченного высшею властью в крае и ответственного за благосостояние вверенной ему области, в несоответственное и как бы подчиненное Совету положение в тех случаях, когда он не согласен с мнением большинства, необходимо, по мнению Департаментов, предоставить ему право, не приводя такого решения Совета в исполнение, представить вопрос, возбудивший разногласие, на разрешение подлежащего Министерства. Кроме сего, Генерал-Губернатор должен пользоваться полномочием, в исключительных и не терпящих отлагательства случаях, распорядиться под личной ответственностью, приведением в исполнение мнения меньшинства или собственного, не ожидая разрешения спорного вопроса, но с доведением лишь до сведения подлежащего Министра об обстоятельствах, побудивших его прибегнуть к этой мере [2; с. 224-227].

Таким образом, Совет стал уникальным для Империи органом, сочетавшим коллегиальное обсуждение с сохранением широких полномочий высшего должностного лица в пограничном регионе.

Литература/References/Adabiyotlar:

1. Научно-справочная библиотека НАУз. Отчет по ревизии Туркестанского края Сенатора Гофмейстера Графа К.К. Палена. Краевое управление. Рег. №8340. С. 27. Копия и машинопись
2. НАУз. Ф. И-717. Оп. 1. Д. 1. Л. 1-2. подлинник, рукопись и машинопись

SCIENCEPROBLEMS.UZ

IJTIMOYIY-GUMANITAR FANLARNING DOLZARB MUAMMOLARI

№ 4 (6) – 2026

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО- ГУМАНИТАРНЫХ НАУК

ACTUAL PROBLEMS OF HUMANITIES AND SOCIAL SCIENCES

“Ijtimoiy-gumanitar fanlarning dolzarb muammolari” elektron jurnali 2020-yil 6-avgust kuni 1368-sonli guvohnoma bilan davlat ro‘yxatiga olingan.

Muassis: “SCIENCEPROBLEMS TEAM”
mas’uliyati cheklangan jamiyati

Tahririyat manzili:

100070. Toshkent shahri, Yakkasaroy tumani, Kichik Beshyog‘och ko‘chasi, 70/10-uy. Elektron manzil:

scienceproblems.uz@gmail.com

Bog‘lanish uchun telefon:

(99) 602-09-84 (telegram).